

Marco Regulatorio del Aborto

Dr Anibal Faundes

**XVIII Congreso Nacional de Ginecología y
Obstetricia de El Salvador**

San Salvador, 22-24 de Marzo, 2017

Aborto inducido

- **El aborto inducido existe a través de la historia**
- **Siempre es resultado de un embarazo no planeado y no deseado**

Magnitud de aborto Inducido

- **26 % de los embarazos terminan en aborto cada año (sin incluir abortos espontáneos y muertes fetales).**
- **Uno de cada cuatro embarazos es interrumpido voluntariamente cada año.**

Aborto Inducido

- El aborto puede ser **seguro**:
realizado con técnicas
apropiadas y por personal bien
entrenado a toda la población
que precise de esos servicios
en los países donde el aborto
es permitido por la ley

Aborto Inducido

- Sin aborto seguro disponible, las mujeres con embarazos no deseados recurren a abortos inseguros

Aborto Inseguro

- ...realizado por personal no calificado ... o en un lugar que no presenta las condiciones médicas mínimas, o ambas”
- *(OMS - ONU)*

Magnitud de aborto Inseguro

- **Se estima que el número de abortos inseguros llegaba a 22 millones por año en 2008**

Magnitud y distribución desigual del aborto inseguro

- **Los abortos inseguros son raros en los países desarrollados**
- **La mayor parte ocurren en países en desarrollo de África, Asia y América Latina**

TASA DE ABORTO INSEGURO POR 1000 MUJERES DE 15-44 ANOS, POR GRANDES REGIONES, 2008.



Fuente: Shah, I & Ahman E. Unsafe abortion in 2008: global and regional levels and trends. Reproductive Health Matters 2010;18(36):90–101

Marco regulatorio del aborto

- **Es en este contexto que se debe analizar el “marco regulatorio del aborto”**

Marco regulatorio del aborto

El marco regulatorio del aborto tiene por lo menos cuatro componentes

1. Legislación sobre el aborto
2. Fallos de Cortes de Justicia
3. Reglamentos o normas que interpretan como aplicar la ley
4. Interpretación de los servicios de salud de cómo aplicar o no la ley y \ o el reglamento

1. Legislación sobre aborto: va desde muy restrictiva a aborto legal

- **Totalmente prohibido**

1. Legislación sobre aborto: va desde muy restrictiva a aborto legal

- **Totalmente prohibido**
- **Solo para salvar la vida de la mujer**

1. Legislación sobre aborto: va desde muy restrictiva a aborto legal

- **Totalmente prohibido**
- **Solo para salvar la vida de la mujer**
- **Por violación o incesto**

1. Legislación sobre aborto: va desde muy restrictiva a aborto legal

- **Totalmente prohibido**
- **Solo para salvar la vida de la mujer**
- **Por violación o incesto**
- **Malformación fetal muy grave**

1. Legislación sobre aborto: va desde muy restrictiva a aborto legal

- **Totalmente prohibido**
- **Solo para salvar la vida de la mujer**
- **Por violación o incesto**
- **Malformación fetal muy grave**
- **Para preservar su salud física**

1. Legislación sobre aborto: va desde muy restrictiva a aborto legal

- **Totalmente prohibido**
- **Solo para salvar la vida de la mujer**
- **Por violación o incesto**
- **Malformación fetal muy grave**
- **Para preservar su salud física**
- **Para preservar su salud mental**

1. Legislación sobre aborto: va desde muy restrictiva a aborto legal

- **Totalmente prohibido**
- **Solo para salvar la vida de la mujer**
- **Por violación o incesto**
- **Malformación fetal muy grave**
- **Para preservar su salud física**
- **Para preservar su salud mental**
- **Razones socio-económicas**

1. Legislación sobre aborto: va desde muy restrictiva a aborto legal

- **Totalmente prohibido**
- **Solo para salvar la vida de la mujer**
- **Por violación o incesto**
- **Malformación fetal muy grave**
- **Para preservar su salud física**
- **Para preservar su salud mental**
- **Razones socio-económicas**
- **Sin restricción**

Diferencias entre países en desarrollo y desarrollados

En general, la legislación sobre aborto es muy diferente en los países mas desarrollado comparado con los países en desarrollo

Leyes sobre aborto en países en desarrollo y desarrollados

Aborto sin restricción

Países en desarrollo 16%

Países desarrollados 71%

Leyes sobre aborto en países en desarrollo y desarrollados

Aborto sin restricción

Países en desarrollo 16%

Países desarrollados 71%

Por razones socio-económicas

Países en desarrollo 20%

Países desarrollados 82%

Situación legal del aborto en América Latina

**Varía desde la prohibición
absoluta del aborto hasta el
aborto sin restricción**

Países en que el aborto es **prohibido en todos los casos**

- Honduras
- Rep. Dominicana

Países en que además **no se aplica el "caso de necesidad"**

- Chile
- El Salvador
- Nicaragua

**Países en que el aborto es permitido
para salvar la vida de la mujer**

En todos los otros países

Países en que el aborto es permitido para **proteger la salud física**

Argentina

Bolivia

Costa Rica

Ecuador

Perú

Uruguay

Países en que el aborto es permitido para **proteger la salud mental**

Argentina

Colombia

Jamaica

Trinidad y Tobago

Países en que el aborto es permitido en caso de **violación**

Argentina

Bolivia

Brasil

Colombia

Ecuador

México

Panamá

**Países en que el aborto es
permitido en caso de
malformación fetal muy grave**

Brasil

Colombia

México

Panamá

Países en que el aborto es permitido a **solicitud de la mujer**

Cuba

Uruguay

Ciudad de México

Evolución del marco regulatorio en los últimos 20 años

**Desde mediados de la década de 1990
ha habido cambios en la legislación del
aborto hacia una mayor liberalización.**

- 56 países aprobaron leyes más
liberales**

- 8 países cambiaron para leyes mas
restrictivas**

Evolución del marco regulatorio en los últimos 20 años

En América Latina hubo:

- Retroceso en Nicaragua, donde pasó a ser prohibido totalmente
 - Avances en Colombia, Argentina y Bolivia y Brasil por resoluciones de las Cortes de Justicia
-

Evolución del marco regulatorio en los últimos 20 años

En Argentina, Colombia y Brasil, el Ministerio de Salud redactó y diseminó **normas** que detallan como se debe aplicar la ley.

Evolución del marco regulatorio en los últimos 20 años

Las normas de **Argentina** son las más detalladas donde se incluye, por ejemplo, el texto de la **declaración jurada de víctimas de violación** que solicitan interrupción del embarazo

Evolución del marco regulatorio en los últimos 20 años

El mayor avance fue en Uruguay donde se aprobó una ley que permite el aborto a pedido de la mujer, con algunas restricciones menores.

La aplicación de la ley y las normas

La aplicación de la ley y las normas ha sido muy diferente en distintos servicios de salud o en distintas provincias en el caso de Argentina

La aplicación de la ley y las normas

En algunas Provincias Argentinas se aplica ampliamente la ley como interpretada por la Corte Suprema, con mínimas restricciones y en otras Provincias se mantienen las mismas restricciones que antes del fallo de la Corte

La aplicación de la ley y las normas

En algunas ciudades de Brasil se aplica ampliamente la norma del Ministerio de Salud que da acceso al aborto a mujeres violadas y en otras no se dan servicios

La aplicación de la ley y las normas

En un Departamento (provincia) del Uruguay, todos los ginecólogos se declararon con objeción de conciencia para impedir el acceso al aborto legal.

Cambios en el marco regulatorio

Por qué decimos que hay

- Retroceso** cuando el marco es más restrictivo
- Avances** cuando se hace más liberal

Cambios en el marco regulatorio

Porque leyes mas restrictivas llevan a mayor morbilidad y mortalidad y no alcanzan el objetivo de reducir los abortos (**Retroceso**)

Leyes mas liberales reducen los riesgos y el sufrimiento de la mujer, sin aumentar los abortos (**Avances**)

Que efecto tiene criminalizar el aborto

1. Sobre la salud de la mujer?

Que efecto tiene criminalizar el aborto sobre la salud de la mujer?

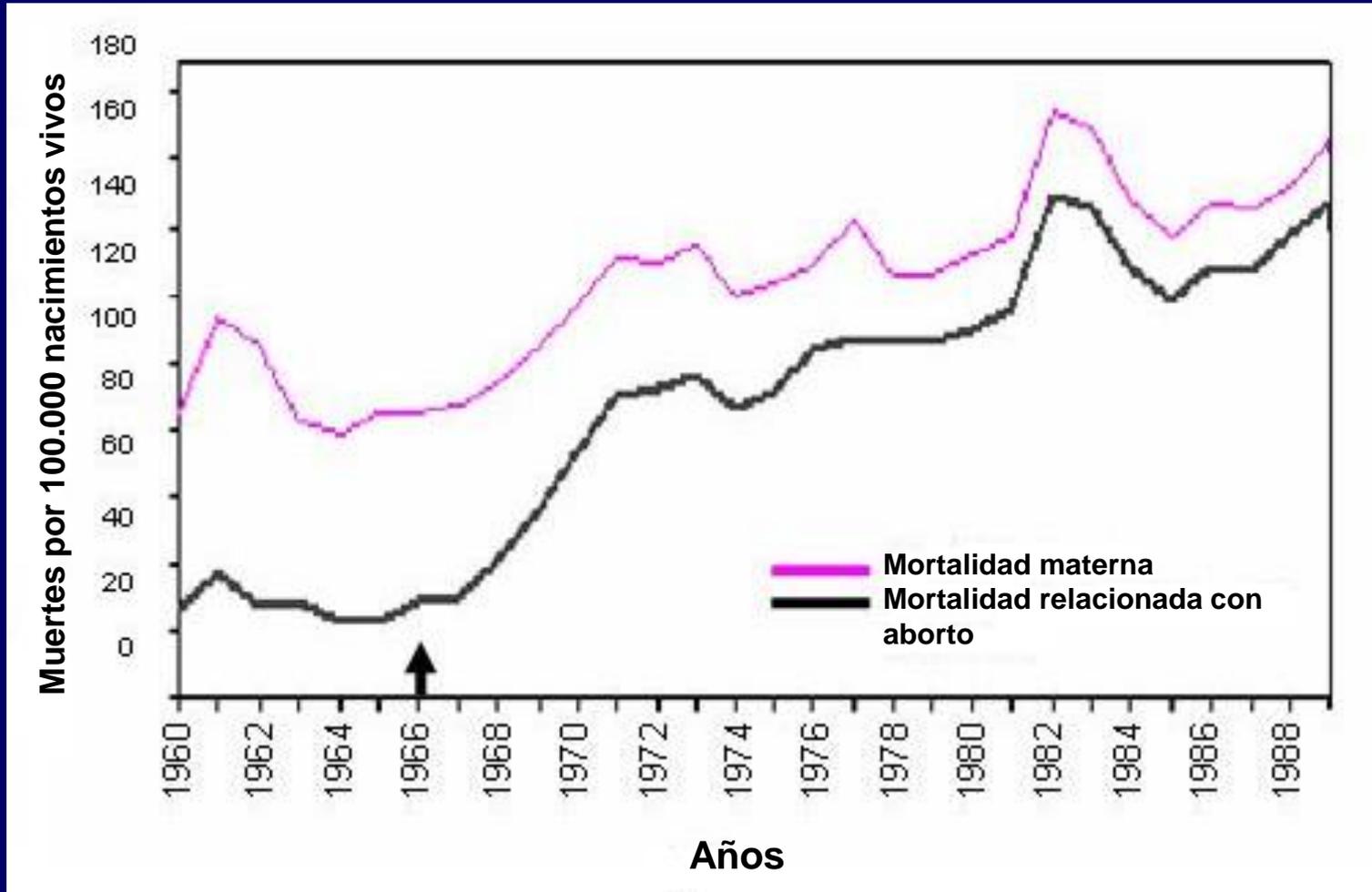
Para responder esa pregunta se puede

- **Evaluar cambios en mortalidad después criminalizar**

Que efecto tiene criminalizar el aborto sobre la salud de la mujer?

- **El efecto mas dramático de la implantación de leyes restrictivas se vivió en Rumania, cuando se sustituyó una ley liberal por otra totalmente restrictiva**

Los efectos de la criminalización del aborto en Rumania en noviembre de 1965, sobre la mortalidad relacionada con el aborto y la mortalidad materna global



Que efecto tiene criminalizar el aborto sobre la salud de la mujer?

Para responder esa pregunta se puede

- **Evaluar cambios en mortalidad después criminalizar**
- **Comparar la mortalidad materna por aborto en países con diferentes legislaciones, desde las mas restrictivas a las mas liberales**

Clasificación de los países según condiciones en que el aborto permitido

Categorías

1: Solo salvar la vida de la mujer o en ningún caso

2: También para preservar la salud

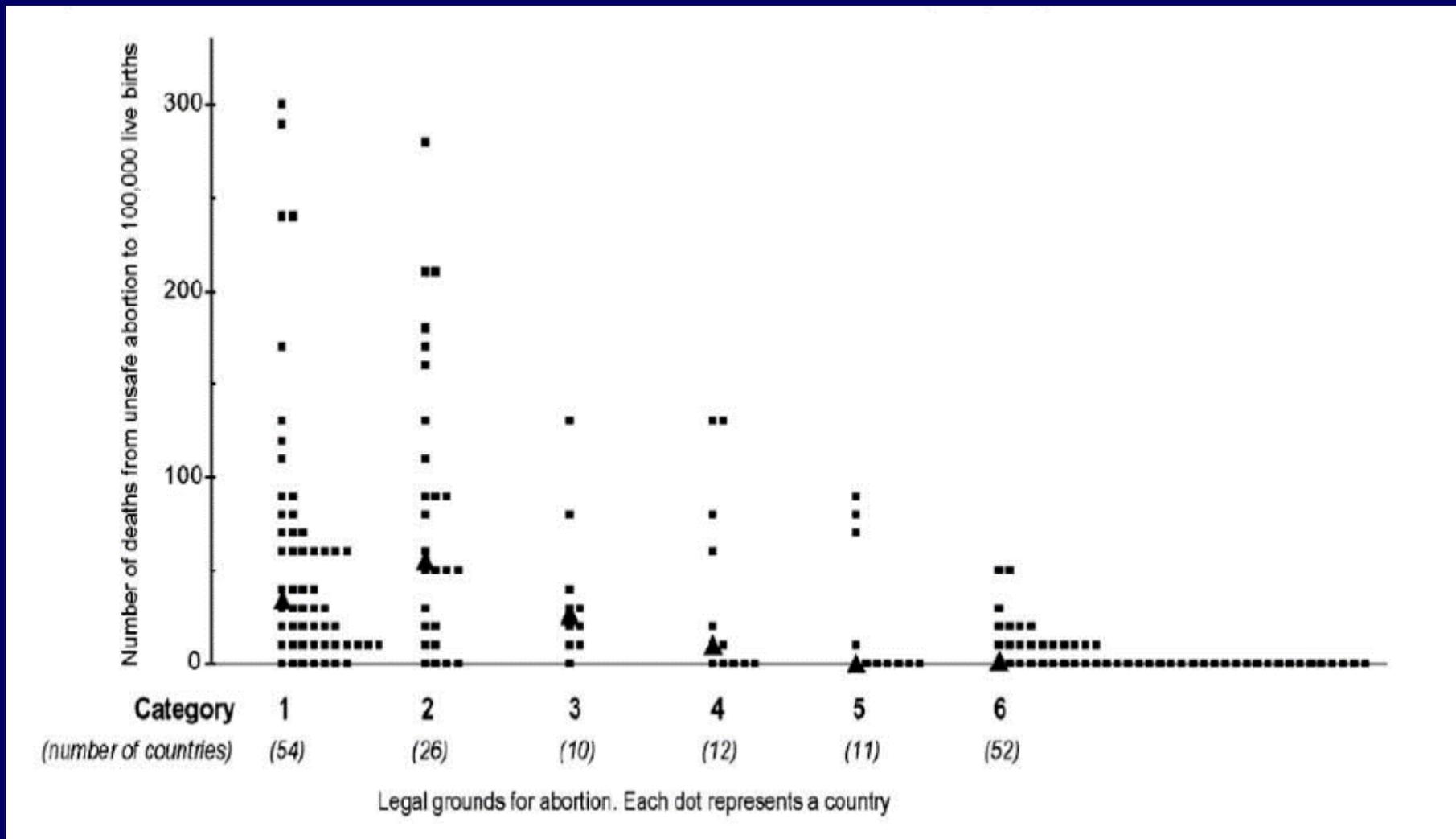
3: También en caso de violación o incesto

4: También por malformación fetal grave

5: También por razones sociales o económicas

6: También a solicitud de la mujer

Muertes por Aborto Inseguro / 100,000 Nacidos vivos, según leyes sobre aborto



Que efecto tiene criminalizar el aborto sobre la salud de la mujer?

Por lo tanto, la experiencia internacional muestra que **criminalizar el aborto se asocia a un aumento en la mortalidad**, y caben pocas dudas que lo mismo debe ocurrir con la morbilidad, es decir, de complicaciones que no llevan a la muerte

Que efecto tiene criminalizar el aborto

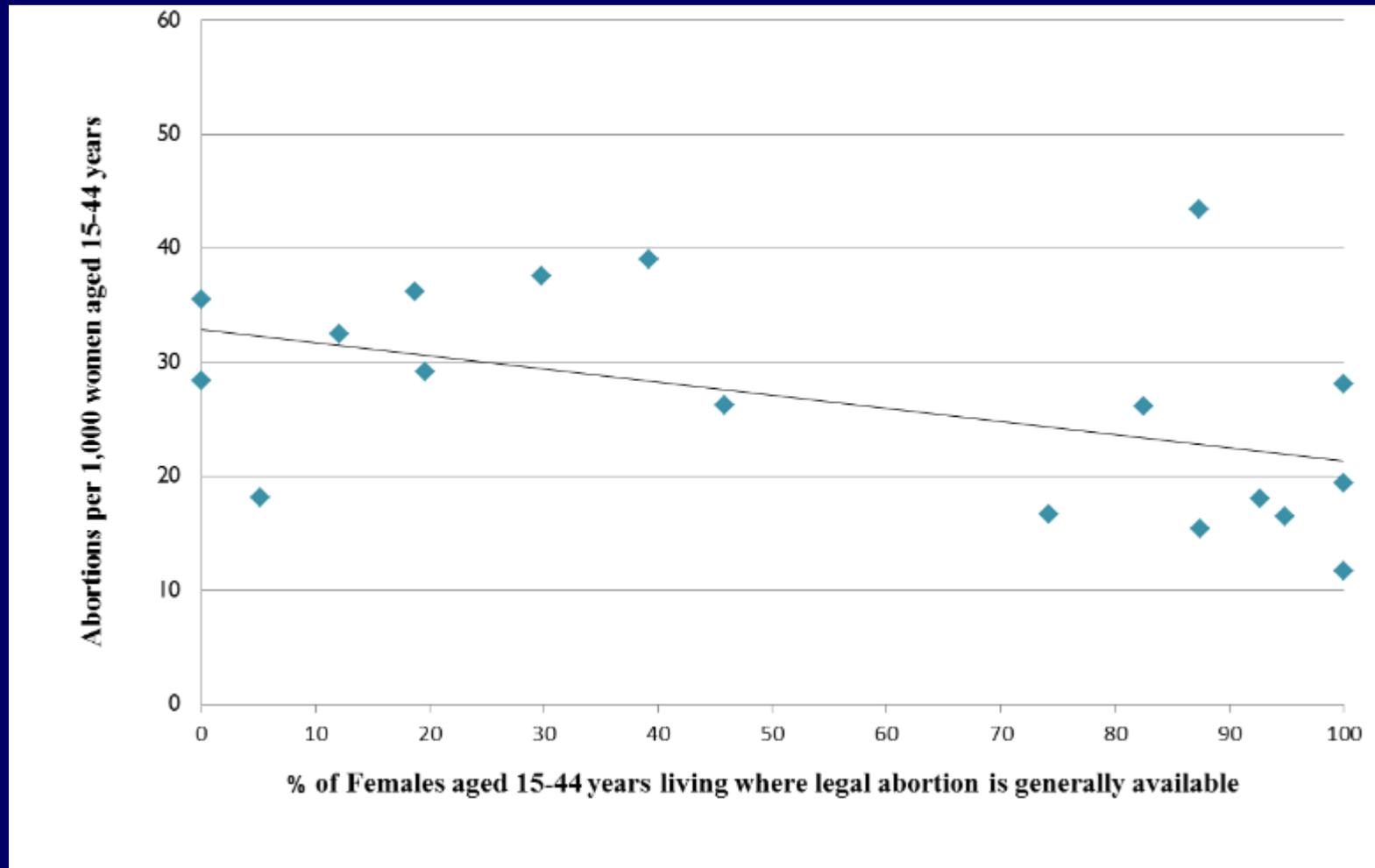
- 1. Sobre la salud de la mujer?**
- 2. Sobre la frecuencia o tasa de aborto?**

Efecto de leyes restrictivas sobre la incidencia de aborto

- **La intención de las leyes restrictivas es reducir los abortos, pensando que cuanto mas grande la pena habrá menos abortos.**
- **Las leyes restrictivas, consiguen ese efecto?**

**Las tasas aborto (por mil
mujeres de 15-45 años)
son mayores en países con
leyes restrictivas**

Tasa de aborto por sub-región (por 1000 mujeres de 15-44) según prevalencia de leyes liberales sobre aborto, 2008



Restrictive

Liberal

Condenar a la mujer no es eficaz porque

Los países de América Latina con leyes restrictivas tienen tasas 5 a 7 veces mas elevadas que países de Europa donde el aborto es legal y fácilmente accesible

TASA DE ABORTO/ 1000 MUJERES EN EDAD FERTIL SEGUN ACCESO A: ABORTO LEGAL, EDUCACION SEXUAL AMPLIA Y ANTICONCEPCION



■ Acceso amplio a aborto legal, educación sexual y anticoncepción
■ Acceso amplio solo a anticoncepción

- **Y que sucede cuando, al contrario, se aprueban leyes mas liberales?**

Y que sucede cuando se aprueban leyes mas liberales?

- Que pasa con la mortalidad materna ?

Muertes por aborto antes y después de la legalización África do Sul

Muertes asociadas al aborto en hospitales públicos por año

- 1994 (antes) **425 (78 - 736)**
- 1998-2001 **36 (32 - 40)**

Dif. antes/después: -91%

Y que sucede cuando se aprueban leyes mas liberales?

- Que pasa con la mortalidad materna ?
- Que ocurre con la incidencia de aborto al liberalizar la ley?

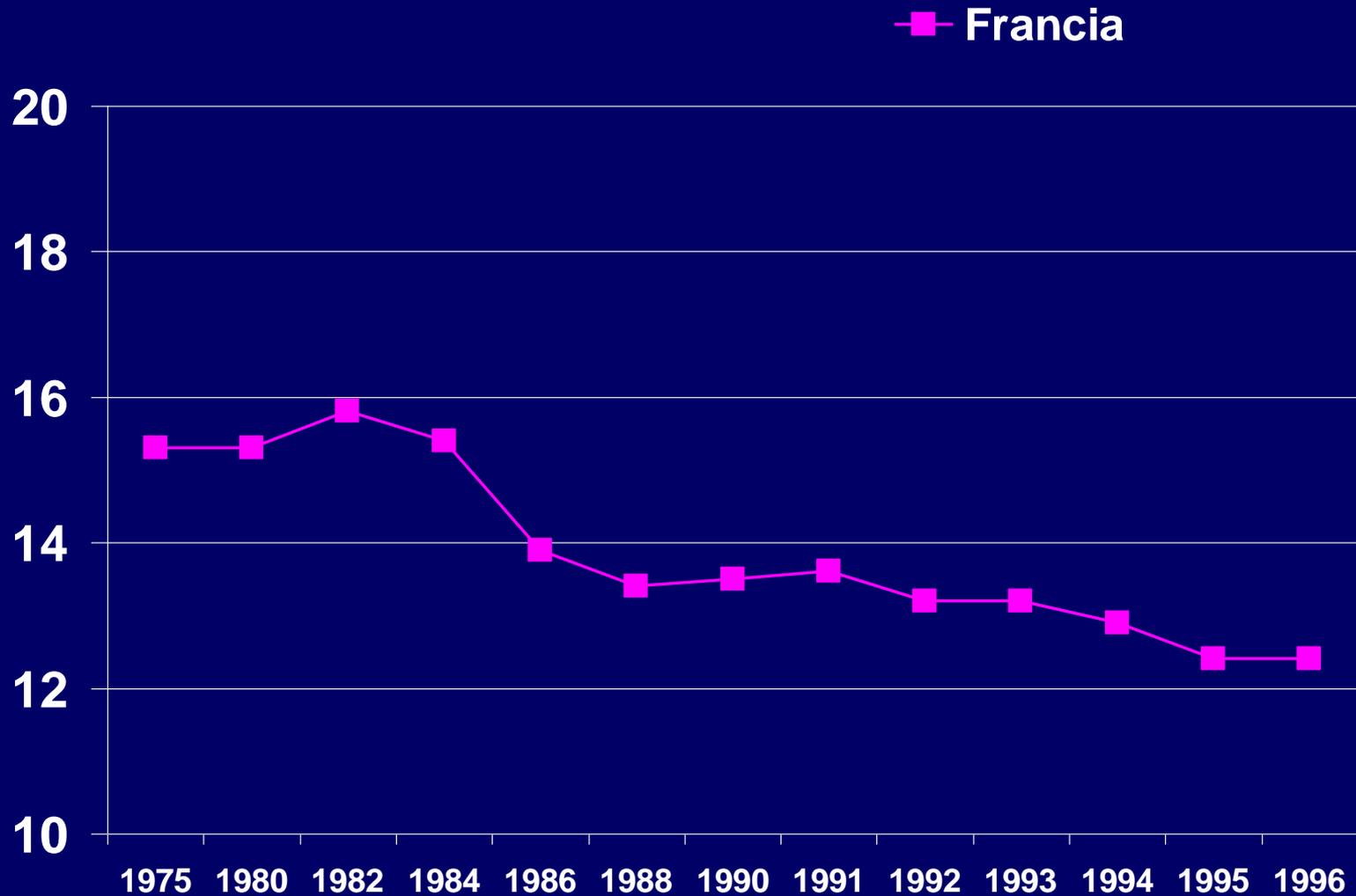
TEMOR DEL EFECTO DE LIBERALIZAR LEYES SOBRE ABORTO

- **Con leyes mas liberales va a haber muchos mas abortos**
- **Las mujeres van a descuidar la anticoncepción por ser fácil conseguir un aborto seguro**

TEMOR DEL EFECTO DE LIBERALIZAR LEYES SOBRE ABORTO

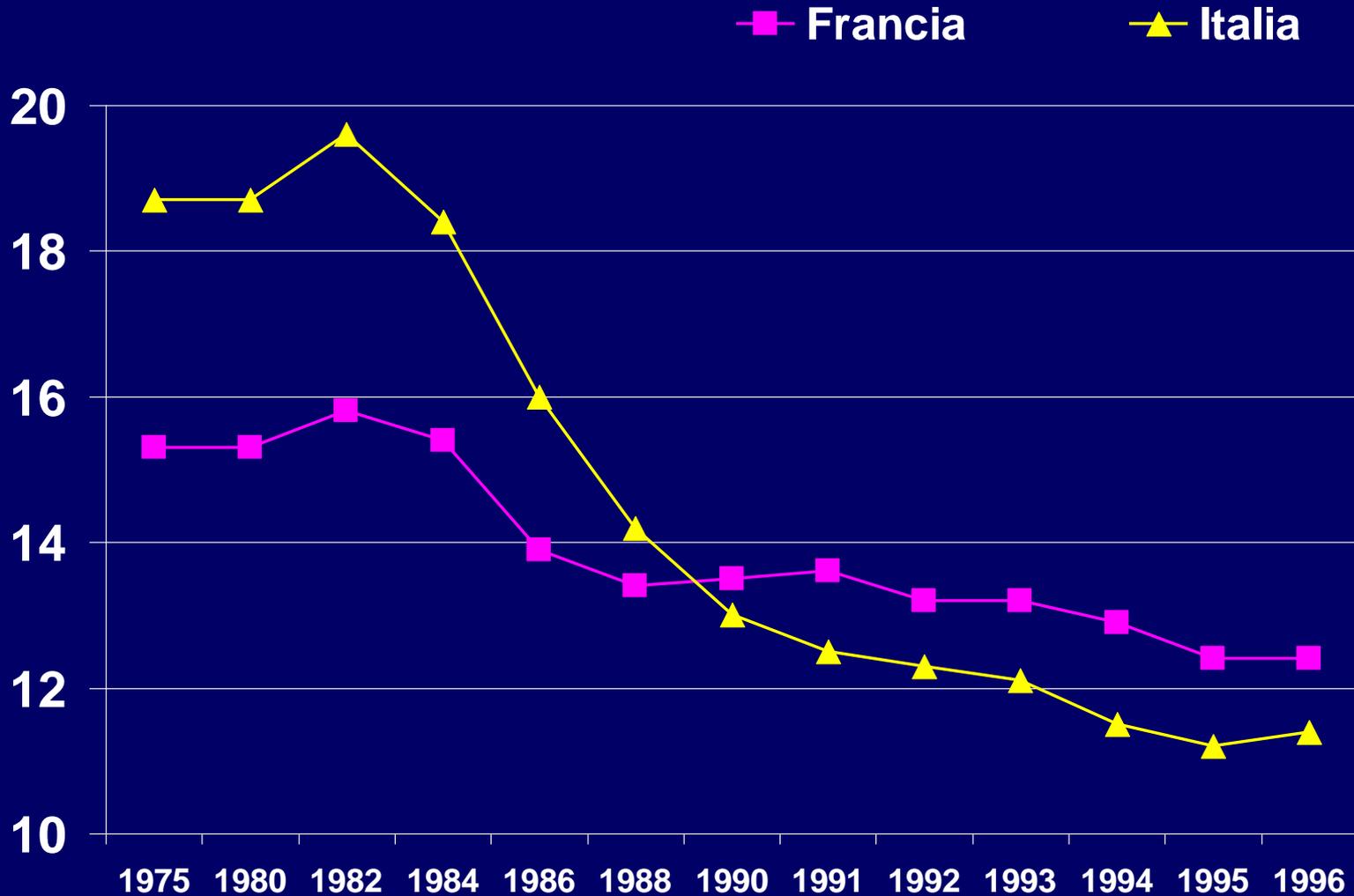
- Las mujeres van a descuidar la anticoncepción por ser fácil conseguir un aborto seguro
- Habrá un gran aumento en el número de aborto
- Es eso lo que se observó en los países que legalizaron el aborto?

Evolución de la tasa de abortos después de la legalización en Francia

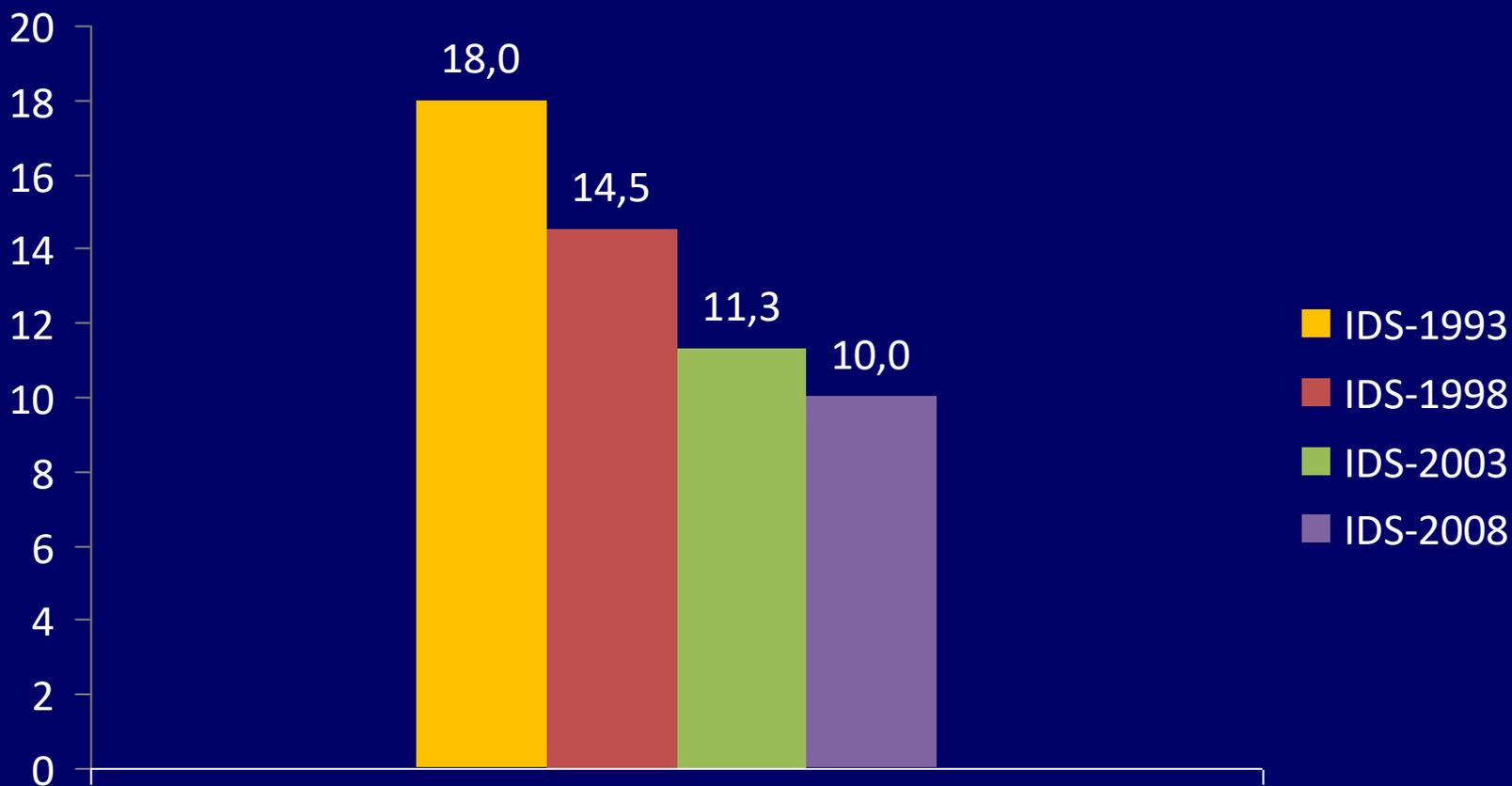


Fuente: The Alan Guttmacher Institute. Sharing responsibility: Women, Society and Abortion Worldwide. New York: The Alan Guttmacher Institute, 1999 .

Evolución de la tasa de abortos después de la legalización en Francia e Italia



Proporción de embarazos terminados en aborto inducido después de la legalización del aborto en Turquía



Porcentaje de embarazos que terminan en aborto voluntario

Resultados de la liberalización de las leyes y facilitar el acceso al aborto seguro

La reducción de la tasa de aborto se explica por la consejería en PF y la aplicación de la anticoncepción post-aborto, cuando es legal e institucional

Resultados de liberalizar leyes y facilitar acceso a aborto seguro

Las mujeres que abortan son de alto riesgo de nuevo aborto

Resultados de liberalizar leyes y facilitar acceso a aborto seguro

Las mujeres que abortan son de alto riesgo de nuevo aborto

Como 50% o mas de los abortos son repetidos, al reducirlos, cae la tasa total de abortos.

Resultados de liberalizar leyes y facilitar acceso a aborto seguro

Las mujeres que abortan son de alto riesgo de nuevo aborto

Como 50% o mas de los abortos son repetidos, al reducirlos, cae la tasa total de abortos.

Por eso la importancia de la anticoncepción post-aborto

- **Frente a esas informaciones,**

Por qué es tan difícil cambiar la ley

Por qué es tan difícil cambiar la ley?

- **El legislador cree que la población no quiere que se cambie la ley**
- **Todos son “contra el aborto” y se supone, por lo tanto, a favor de leyes que penalizan a la mujer que aborta**

-
- **La población no está a favor de penalizar a la mujer que aborta**

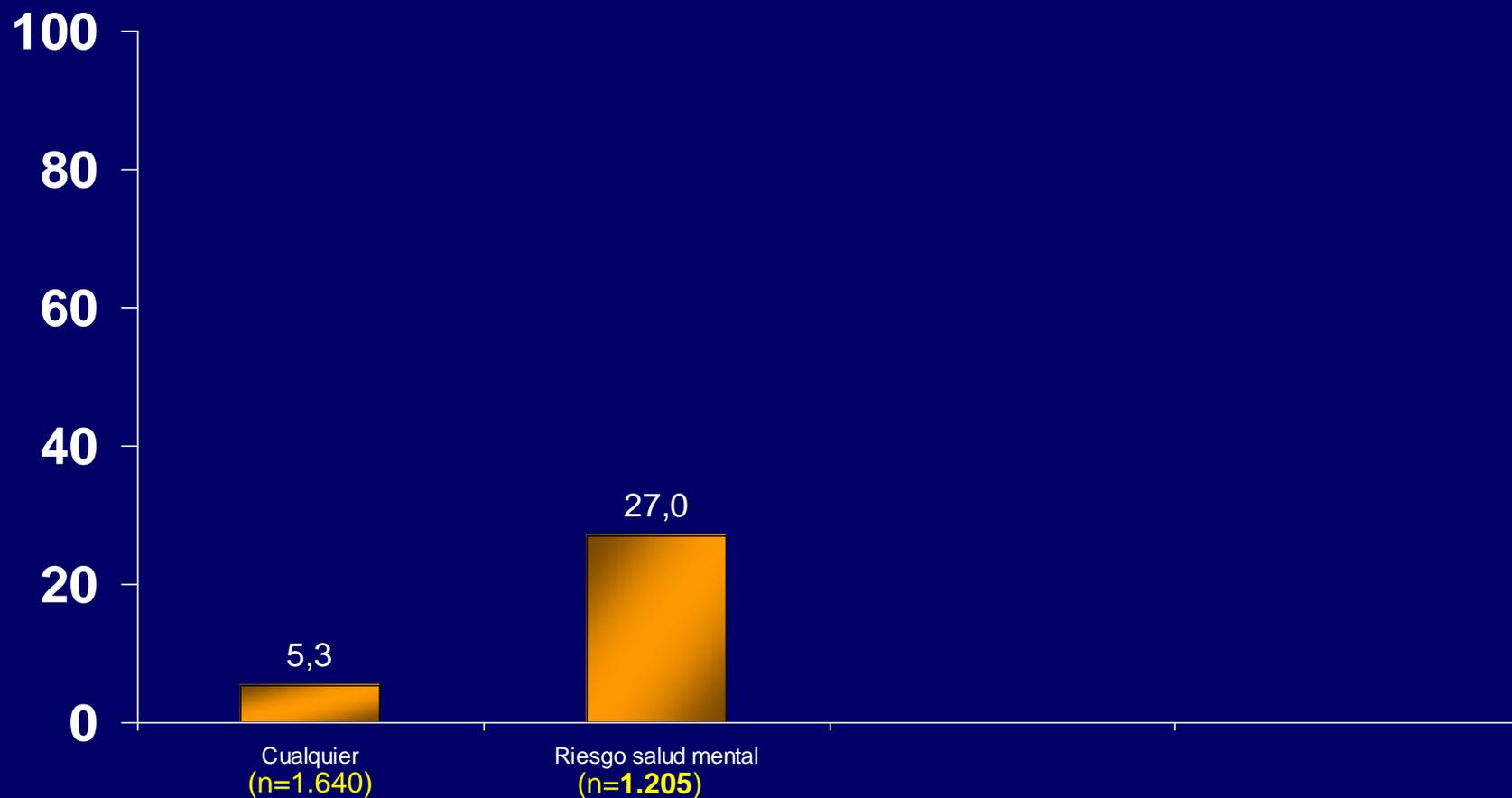
OPINION DE LA POBLACION SOBRE CONDENAR LA MUJER QUE ABORTA

- **Los resultados dependen de como se hace la pregunta**

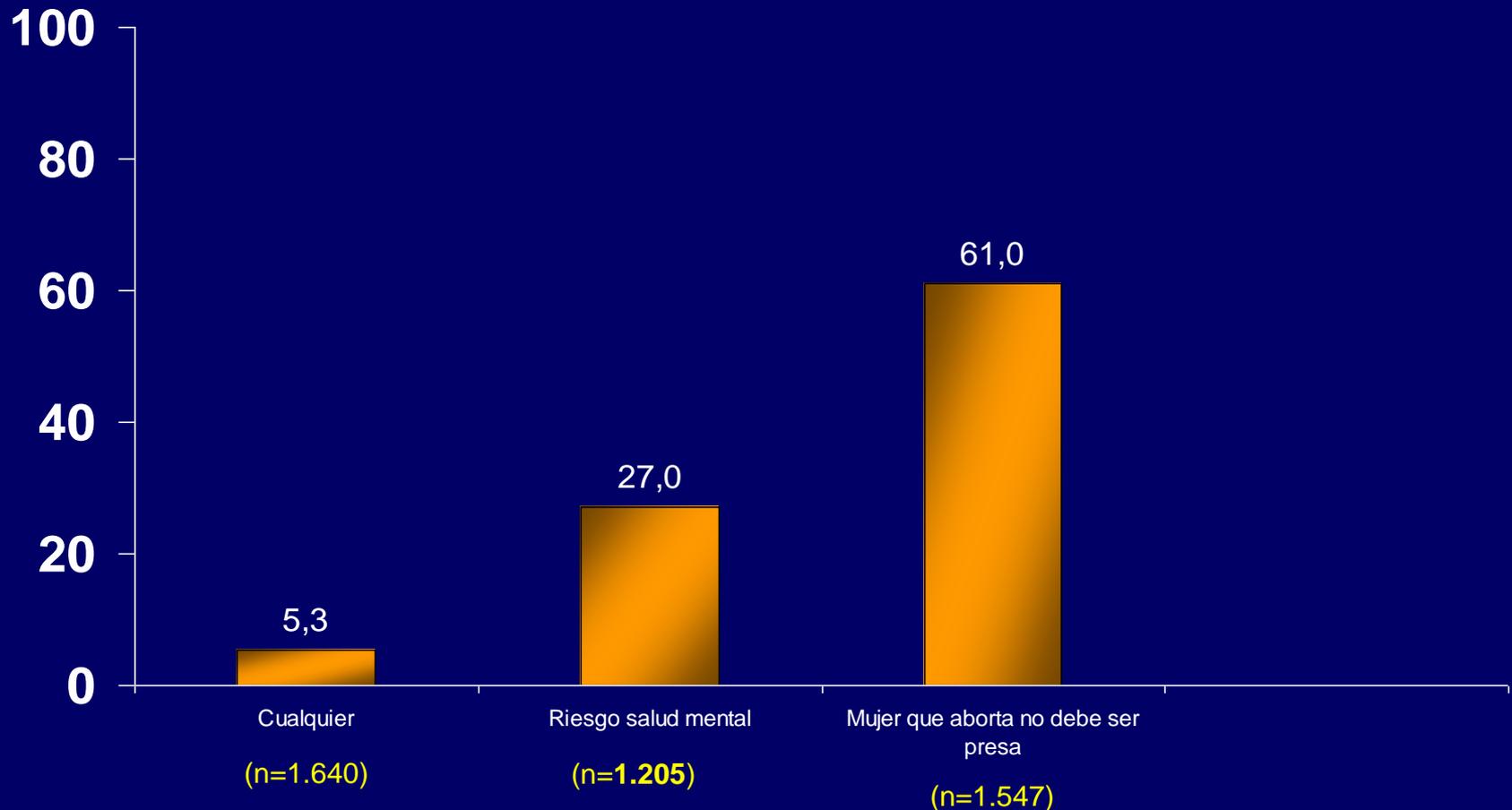
OPINION DE LA POBLACION SOBRE CONDENAR LA MUJER QUE ABORTA

- **Los resultados dependen de como se hace la pregunta**

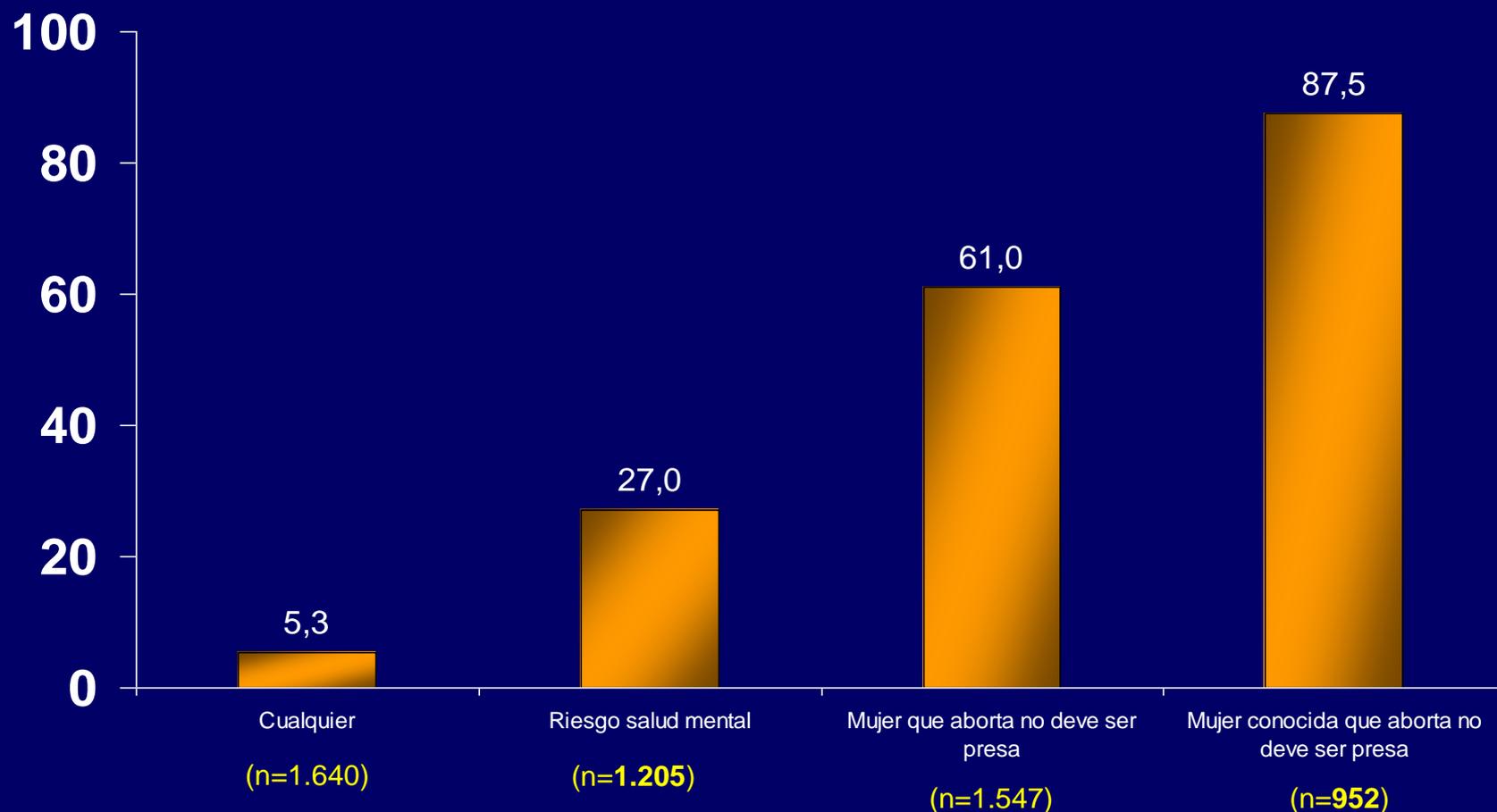
Porcentaje de funcionarios públicos favorables a leyes más liberales, preguntado en abstracto (n=1.660)



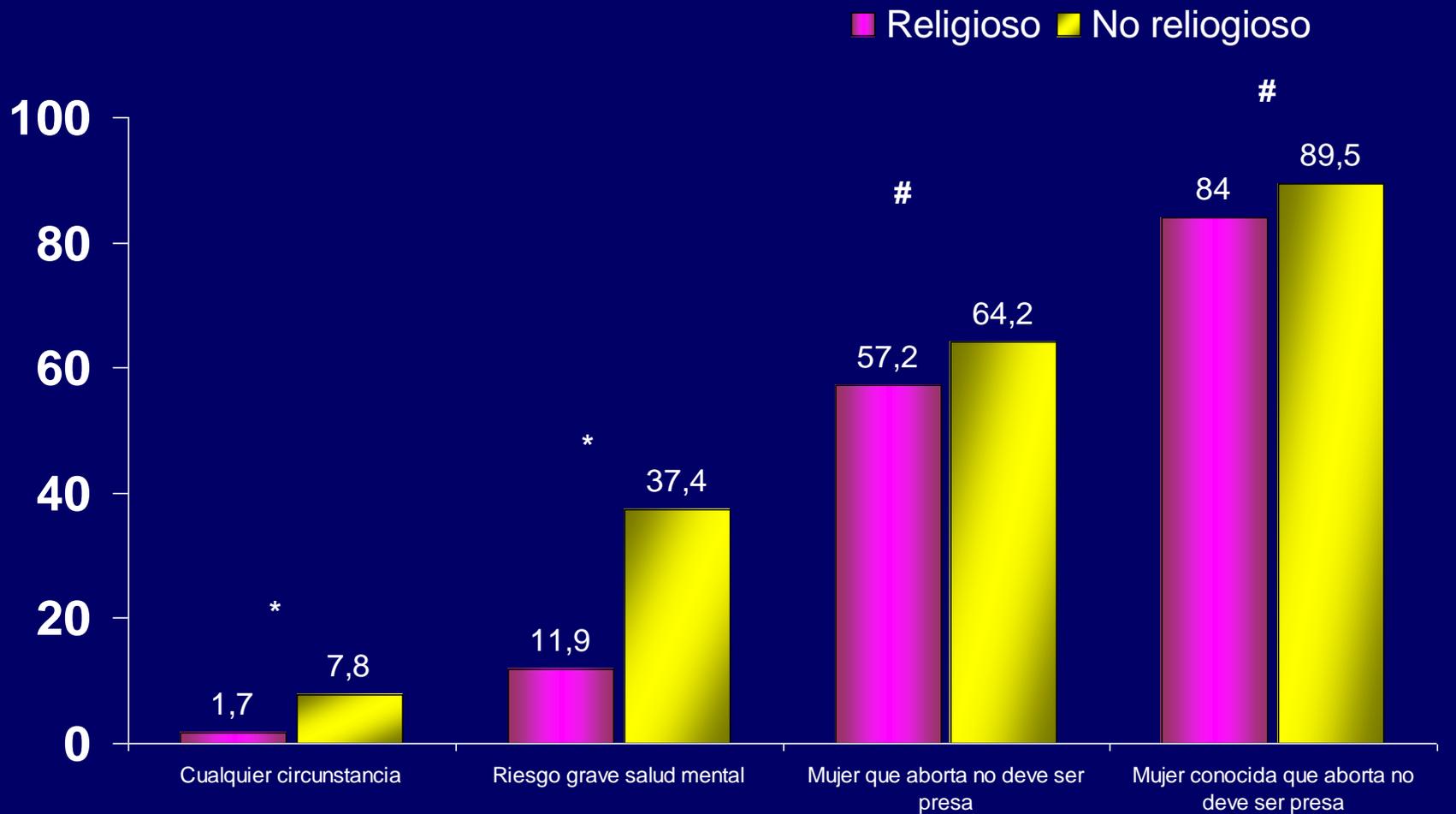
Porcentaje de funcionarios públicos favorables a NO condenar a la mujer que aborta (n=1.660)



Porcentaje de funcionarios públicos favorables a NO condenar a mujer conocida que aborta (n=1.660)



Porcentaje de funcionarios públicos favorables a NO condenar a mujer que aborta, según si son o no religiosos



* $p < 0,001$ # $p < 0,01$

Conclusiones

**Leyes mas restrictivas
generalmente se asocian a
mayor mortalidad o morbilidad
materna**

Conclusiones

Leyes mas restrictivas

generalmente se asocian a mayor mortalidad o morbilidad materna

No consiguen reducir la incidencia de aborto

Conclusiones

Leyes mas liberales

**Reducen la mortalidad
materna**

Conclusiones

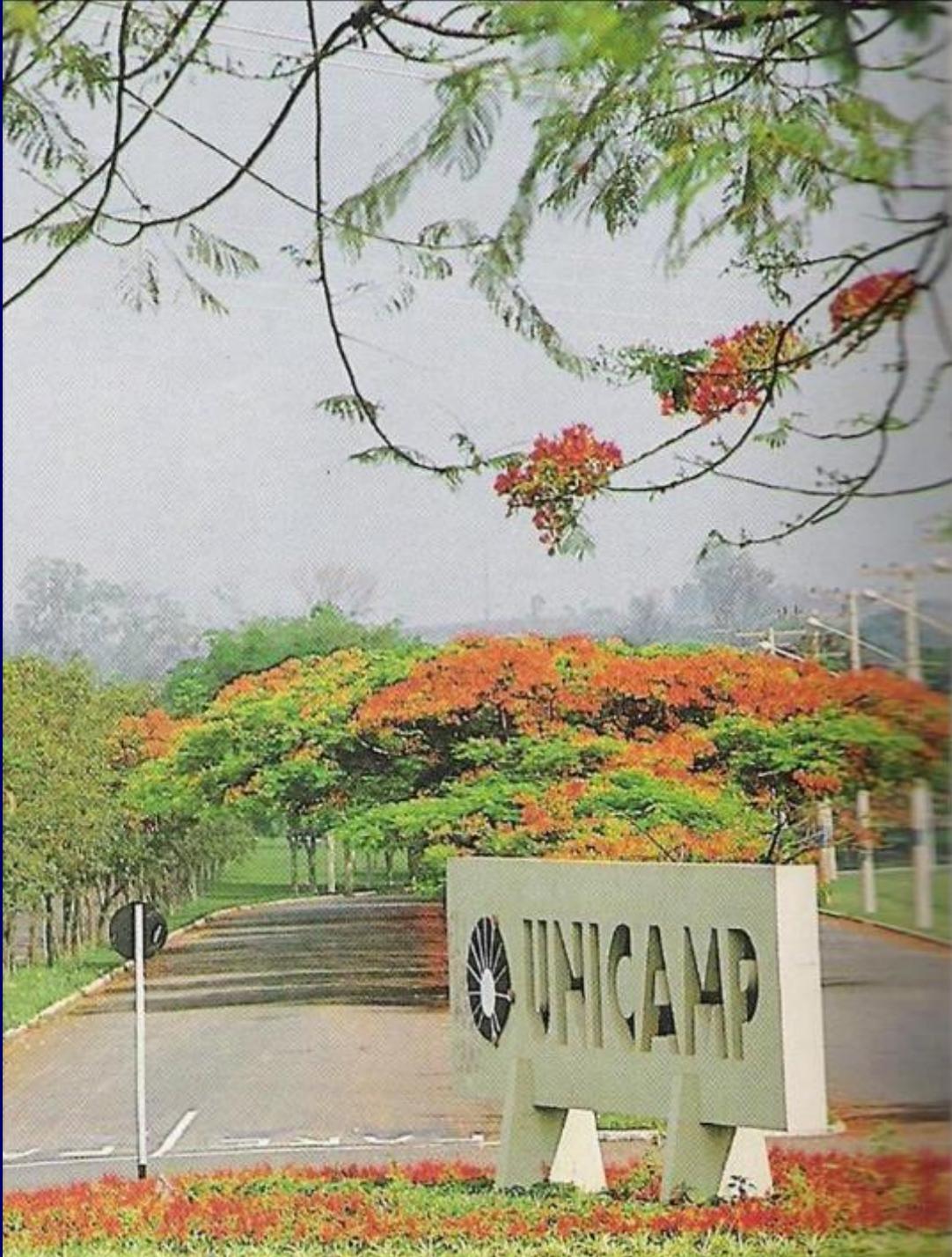
Leyes mas liberales

**Reducen la mortalidad
materna**

**No aumentan la
incidencia de aborto**

Marco regulatorio del aborto

- Si el “marco regulatorio del aborto” fuera basado en evidencias, las leyes serían más liberales, tanto para proteger la salud de las mujeres como para efectivamente reducir el número de abortos



**MUITO
OBRIGADO**